



EUROPEAN ANTI-FRAUD OFFICE

2017 OKT 13.

**Európai Csalás Elleni Hivatal**  
B Igazgatóság - Vizsgálatok II  
Igazgató

**Szalay Ferenc**  
**polgármester úr részére**  
**Szolnok Város Önkormányzata**

Kossuth tér 9  
5000 Szolnok  
Magyarország/Hungary

Ajánlott levélküldemény útján

Brüsszel  
MS olaf.b.4(2017)22448

Tárgy: **Lehetőség észrevételek megtételére**OF szám **OF/2015/0034/B4**

Tisztelt Szalay Úr!

Tájékoztatom, hogy az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) OF/2015/0034/B4 sz. ügyszám alatt vizsgálatot folytat több, a Környezet és Energia Operatív Programból (KEOP) támogatásban részesült magyarországi közvilágítási / épület felújítási projekttel kapcsolatban felmerült állítólagos szabálytalanság tárgyában. A projektek célja e létesítmények modernizálására és energiafogyasztásuk csökkentése volt.

A kivitelezésért felelős társaság az összes projektben az ELIOS Innovatív Energetikai Zárkörűen Működő Részvénytársaság (korábbi nevén: E-OS Energetikai Innovatív Zrt.) volt. Ebben a vizsgálatban Szolnok Város Önkormányzata, mint a KEOP-5.5.0/A/12-2013-0313 "Szolnok város, közvilágítás energiatakarékos átalakítása II. ütem", valamint KEOP-5.5.0/A/12-2013-0325 „Szolnok város, közvilágítás energiatakarékos átalakítása I. ütem” projektek kedvezményezettje, érintett (jogi) személynek minősül a 883/2013/EU, EURATOM rendelet<sup>1</sup> szerint.

A vizsgálat következtetéseinek levonása előtt a 883/2013/EU, Euratom rendelet 9. cikk 4. bekezdésével összhangban Ön lehetőséget kap Szolnok Város Önkormányzatát érintő, a mellékletben ismertetett, tényekre vonatkozó észrevételeinek megtételére.

Felkérem, hogy e levél kézhezvételétől számított 20 naptári napon belül tegye meg észrevételeit (levélben: OLAF, Rue Joseph II 30, B-1049 Brussels Belgium, vagy e-mailben: [amira.szonyi@ec.europa.eu](mailto:amira.szonyi@ec.europa.eu)).

Tájékoztatom, hogy észrevételeit az Európai Unió bármely hivatalos nyelvén megteheti, továbbá nem köteles önmagára terhelő nyilatkozatot tenni. Amennyiben szükségesnek tartja, úgy a vizsgálat tárgyára vonatkozó dokumentumokat is küldhet Hivatalunknak.

Együttműködését előre is köszönöm és várom észrevételeit.

Esetleges kérdéseivel az illetékes vizsgálóhoz fordulhat: Szőnyi Amira (E-mail:

<sup>1</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.)

[amira.szonyi@ec.europa.eu](mailto:amira.szonyi@ec.europa.eu)).

Végül tájékoztatom, hogy az észrevételek megtétele önkéntes és felhívom figyelmét az alábbi adatvédelmi nyilatkozatra.

Üdvözlettel:  
Ernesto BIANCHI

Signed Electronically

on 05/10/2017 at 16:57 by  
Ernesto Bianchi [DIRECTOR]

Mellékletek: 1. Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

#### Adatvédelmi nyilatkozat

A személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló 45/2001/EK rendelet 11. és 12. cikke alapján tájékoztatjuk arról, hogy az OLAF vizsgálati és műveleti feladatainak elvégzése céljából személyes adatait az OLAF irattárában és elektronikus adatbázisában tároljuk a szóban forgó ügyre vonatkozó dokumentumokban. A feldolgozás által érintett személyes adatai a következő kategóriákba tartoznak: azonosító adatok, szakmai adatok és az ügyben való érintettségre vonatkozó adatok. Adatait továbbíthatjuk más uniós intézményeknek, szervezeteknek, hivataloknak és ügynökségeknek, valamint a tagállamok és harmadik országok illetékes hatóságainak, továbbá nemzetközi szervezeteknek. Adatait maximum 15 évig tároljuk.

Jogában áll az Önre vonatkozóan tárolt személyes adatokhoz hozzáférni, azokat helyesbíteni, illetve kiegészíteni. Kérésére – a kérelem beérkezésétől számított három hónapon belül – tájékoztatjuk általunk feldolgozott személyes adatairól. Minden ilyen jellegű kéréssel az adatkezelőhöz kell fordulni ([OLAF-FMB-Data-Protection@ec.europa.eu](mailto:OLAF-FMB-Data-Protection@ec.europa.eu)). Saját személyes adatai feldolgozásával összefüggésben bármikor panasszal élhet az európai adatvédelmi biztosnál ([edps@edps.europa.eu](mailto:edps@edps.europa.eu)).

Az uniós tisztviselők és alkalmazottak jogai és kötelezettségeit, valamint az e kötelezettségek megszegésének következményeit a személyzeti szabályzat tartalmazza. Ez nem vonatkozik azokra az érintettekre, akikre nem terjed ki a személyzeti szabályzat.

Az OLAF által végzett személyes adat-feldolgozási műveletekre vonatkozó teljes adatvédelmi nyilatkozat megtalálható a következő weboldalon: [http://ec.europa.eu/anti\\_fraud](http://ec.europa.eu/anti_fraud).

## 1. sz. Melléklet

### Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

OF szám	OF/2015/0034/B4
Érintett (jogi) személy	Szolnok Város Önkormányzata
Képviselője	Szalay Ferenc
A tények összefoglalása	<p><b>Tény 1.</b></p> <p>A KEOP-2012-5.5.0/A számú pályázati felhívást 2012.12.12-én tették közzé. A felhívás energiacsökkentési projektek finanszírozására terjedt ki, így épületek energiafogyasztás-csökkentési célú felújítási projektjeire és közvilágítás korszerűsítési projektekre.</p> <p>A felhívás közzététele után a pontos pályázati feltételek ismertek voltak, így a benyújtandó dokumentumok is.</p> <p>Az önkormányzat tanácsadói szerződést írt alá a pályázathoz szükséges műszaki dokumentáció elkészítéséről. A műszaki dokumentáció részei a következők voltak:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az érintett épület vagy terület energetikai veszteségfeltáró vizsgálata. Ez a közvilágítási projektek esetében tartalmazza a kicserélendő lámpák listáját és jellemzőiket, az energiafogyasztást, a javasolt műszaki megoldásokat, és a javasolt új lámpák műszaki jellemzőit.</li> <li>- Számítás a fejlesztés előtti és a tervezett állapotra – tenderterv</li> <li>- IV. melléklet (Audit műszaki melléklet), amely egy, az előző két fontos dokumentumból származó kulcsfontosságú adatokat és a projekt előtti és utáni lámpákat utcánként tartalmazó excel tábla.</li> <li>- A jelentkezési formanyomtatvány III. melléklete: Energetikai tanulmány, amely kizárólag az uniós finanszírozású projektek keretében felújított utcákra terjed ki. A III. melléklet a kicserélésre javasolt lámpák számát tartalmazza, akárcsak a IV. melléklet, azonban a becsült költségekkel együtt. Tartalmazza a költség-haszon elemzést és a belső megtérülési rátát is.</li> </ul> <p><b>Tény 2.</b></p> <p>A kedvezményezettek leghamarabb 2013.02.11-én, hétfőn, nyújthatták be pályázataikat. A feltételeknek megfelelő pályázatok beérkezési sorrendben kapták meg a támogatást.</p> <p>2013.02.08-án, pénteken, az irányító hatóság módosította a III. melléklethez tartozó excel táblázatot az ajánlattétel tekintetében. A potenciális kedvezményezetteknek így csak egy hétvégéjük volt ajánlataik módosítására.</p> <p>A III. melléklet módosítása lehetővé tette a potenciális kedvezményezetteknek, hogy LED lámpák esetében 100 000 órányi élettartammal számoljanak. A módosítás előtt csak 50 000 órányi élettartamot lehetett figyelembe venni a fennmaradó fényerősség</p>

minimális elfogadható szintjének megtartása mellett.

### **Tény 3.**

A pályázatban meg kellett határozni a projekt minden egyes elemének becsült összegét.

A kivitelezési szerződéssel kapcsolatban a becsült értéket a következők alapján állapították meg:

- a műszaki tanácsadó által készített árazatlan költségvetés amely tartalmazta, hogy melyik jelenlegi lámpát milyen lámpára kell cserélni;
- a három társaság által az árazatlan költségvetés alapján benyújtott „független indikatív ajánlat”-ok. Ezt a felhívásban írták elő annak biztosítása érdekében, hogy a legelőnyösebb ajánlatot kapják az uniós finanszírozásért cserébe, vagyis garantálva legyen a piaci ár. Az egyes projektékben a három ajánlatot maga a kedvezményezett kérte.

### **Tény 4.**

A projektben az SMHV Energetikai Kft., a KVIKSZ Kft. és a POLAR-STUDIÓ Kft. által adott ajánlatokat használták a kivitelezés piaci árának megállapításához.

A három ajánlatot egy személy készítette, ugyanazt a közös módszert követve. A két gyengébb ajánlat pontosan 5 %-kal, illetve 7 %-kal volt magasabb a legjobb ajánlatnál nem csak az ajánlat teljes összege, hanem az egyes tételek, a kiadási sorok és a lámpatípusok tekintetében is.

### **Tény 5.**

Az eredeti szolnoki pályázatok csak a kivitelezés becsült költségét tartalmazták, de a pályázó nem csatolt hozzájuk mellékként a becsléshez használt indikatív ajánlatokat annak ellenére sem, hogy ez kötelező lett volna.

Az önkormányzat csak később küldte meg a három indikatív ajánlatot az irányító hatóságnak a hiánypótlás során csatolt CD-n. E file-ok létrehozatalának időpontja hónapokkal későbbi, mint a pályázat beadása, ám az aláírás dátumaként minden dokumentumban 2013. február szerepel.

### **Tény 6.**

A költség-haszon elemzés során a lámpáknak azzal a maximális élettartamával, vagyis 100 000 órával (lásd feljebb) számoltak, ami az irányító hatóságnak a felhívást az utolsó pillanatban módosító döntése után vált lehetségessé.

Kedvezményezett nem nyújtott be olyan dokumentumokat, amelyek kétséget kizáróan igazolták volna, hogy a maximálisan megengedett fényerő csökkenés mellett a lámpák élettartama elérte volna a 100 000 órát.

Ezzel szemben a lámpák a Tungsram-Schröder Zrt. által szolgáltatott, a pályázatokhoz és később az Elios Zrt. ajánlatához csatolt előzetes

műszaki leírása szerint, maximális megengedett fényerő csökkenés mellett a garantált élettartam lámpatípustól függően 60 000 és 80 000 óra között volt.

#### **Tény 7.**

A külső műszaki ellenőrök először negatív véleményt adtak a projektek megfelelőségéről. Az eredeti véleményben az szerepelt, hogy a 100 000 órás élettartam megalapozatlan a pályázati jelentkezésben szereplő dokumentáció alapján, és további felvilágosítást kértek.

A kedvezményezett által adott felvilágosítás után a végleges véleményben a műszaki ellenőrök megállapították, hogy a projektben további költségek fognak felmerülni, mivel 60 000 óra után szükség lesz egyes elemek kicserélésére. Ezért a véleményük szerint a pénzügyi megtérülési ráta csak akkor tekinthető megfelelőnek, ha nem növekednek a karbantartási költségek 60 000 óra után, és javasolták azon további követelmény előírását, hogy minden kedvezményezett esetében kössenek 25 évre rögzített áras karbantartási szerződést.

Az irányító hatóság elfogadta ezeket az érveket és a támogatási szerződések szövegét kiegészítette egy olyan további feltétellel ("eltérések listája" elnevezésű melléklet) amely szerint a kedvezményezett kötelezettséget vállal arra, miszerint a karbantartási költségek nem emelkednek a projekt fenntartásának 16. éve és 25. éve között.

Az önkormányzat nem kötött 25 évre szóló karbantartási szerződést. Az érvényben lévő karbantartási szerződés időszakára még kiterjed a szavatossági idő, a hibás lámpák kicserélésének költségét még a kivitelező (és rajta keresztül a gyártó) állja.

#### **Tény 8.**

A 100 000 óra figyelembevételével a kedvezményezett a lámpák 40 %-os maradványértékével tudott számolni a kötelező 15 éves projekt fenntartási időszak lejártakor.

60 000 órás élettartammal való számítás esetén a projektnek 15 év alatt a teljes beruházási költség értékében meg kellett volna térülniük.

A 40 %-os maradványértéknek figyelembevételének köszönhetően a projekt támogathatónak minősült (a pénzügyi megtérülési ráta meghaladta a 0,5 %-ot).

Amennyiben a maradványérték alacsonyabb lett volna, de a kivitelezési szerződések becsült értéke és a költség-haszon elemzés egyéb elemei nem változtak volna, a projekt egyáltalán nem minősült volna támogathatónak.

Ha az irányító hatóság nem módosította volna három nappal a pályázati határidő előtt a felhívást, lehetővé téve, hogy 100 000 órányi élettartamot vegyenek figyelembe, a projekt sem minősült volna támogathatónak a megadott kivitelezési szerződés becsült értékek mellett.

#### **Tény 9.**

A projekt záró auditját az INS kft. végezte, mint független auditor.

Az önkormányzat és az INS Kft. közötti záró audit szerződés megkötésére irányuló ajánlatot az INS Kft. nevében Mancz Ivette, az Elios Zrt. közvilágításért felelős igazgatója, és Puskás András, a Sistrade Kft. ügyvezetője készítette.

#### Tény 10.

A projektekben Mancz Ivette volt a pályázat III. és IV. mellékletének társszerzője.

Mancz Ivette volt az Elios Zrt. közvilágítási igazgatója, amely cég, később megkapta a kivitelezési szerződést.

#### Tény 11.

**Projektazonosító és cím:** KEOP-5.5.0/A/12-2013-0313 Szolnok I - Szolnok város, közvilágítás energiatakarékos átalakítása II. ütem  
**Kedvezményezett:** Szolnok Megyei Jogú Város Önkormányzata, amelyet a támogatási megállapodás aláírásakor Szalay Ferenc polgármester képviselt.

**Pályázat:** 2013.02.14.

**Támogatási határozat:** 2013.10.15.

**Támogatási megállapodás:** 2013.10.23.

**Teljes támogatható projektösszeg:** 582 905 908 HUF

**Teljes támogatási összeg (85 %):** 495 470 022 HUF

**Unió finanszírozás - Kohéziós Alap (85 %):** 421 149 519 HUF

**Önerő:** 87 435 886 HUF, a Miniszterelnökség 2015.6.18-i támogatási határozata alapján

**Kivitelezési szerződés:** 2015.02.24-én az Elios Zrt. tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést írt alá az önkormányzattal 438 510 000 HUF értékben. A szerződés becsült összege a költség-haszon elemzés szerint 438 926 730 HUF volt.

Az ajánlati felhívást 2014.10.27-én KÉ-22574/2014 hivatkozási számon tették közzé. Az eljárást a nyílt nemzeti közbeszerzési eljárás szabályai szerint folytatták le a Kbt. 121. §-ának megfelelően.

Az ajánlati felhívásban a alkalmassági feltételek egyike a LED közvilágítási munkák terén szerzett tapasztalat volt.

Az önkormányzat csak egy ajánlatot kapott a közbeszerzési eljárás során.

**Alvállalkozók, szállítók:** Az Elios Zrt. alvállalkozója a kivitelezés tekintetében a Zöld F. Kft. volt, 34 032 000 HUF értékben, valamint a GUARD-Vill Bt. az engedélyes kiviteli tervek tekintetében,

3 200 000 HUF értékben. A szállító a Tungsram-Schröder Zrt., a Szolnok I + II projektekre vonatkozó támogatási megállapodás teljes értéke 457 302 013 HUF volt (a szerződés aláírói Sájer Gábor, Péter Zsolt/Björn Brandt, Zagyvai Attila voltak).

**Pályázati tervezés:** A pályázati terveket Horváth Dezső írta alá (lásd a pályázatot, CD/mellékletek/09.ET, tervek)

**Engedélyes kiviteli tervek:** belefoglalva a kivitelezési szerződésbe, a készítő a GUARD-Vill Bt. az Elios Zrt. alvállalkozójaként.

**Közbeszerzési tanácsadó:** Nincs.

**Projektmenedzsment tanácsadó:** a Szolnoki Városfejlesztő Zrt. és alvállalkozója, az EUPRO Projektmenedzsment Kft voltak.

**Tény 12.**

**Projektazonosító és cím:** KEOP-5.5.0/A/12-2013-0325 Szolnok II  
- Szolnok város, közvilágítás energiatakarékos átalakítása I. ütem

**Kedvezményezett:** Szolnok Megyei Jogú Város önkormányzata, amelyet a támogatási szerződés aláírásakor Szalay Ferenc polgármester képviselt.

**Pályázat:** 2013.02.14.

**Támogatási határozat:** 2013.10.15.

**Támogatási megállapodás:** 2013.12.23.

**Teljes támogatható projektösszeg:** 584 169 698 HUF

**Teljes támogatási összeg (85 %):** 496 544 243 HUF

**Unió finanszírozás - Kohéziós Alap (85 %):** 422 062 607 HUF

**Önerő:** 87 625 455 HUF, a Miniszterelnökség 2015.06.18-i támogatási határozata alapján

**Kivitelezési szerződés:**

Az ajánlati felhívást 2014.10.27-én KÉ-22574/2014 hivatkozási számon tették közzé. Az eljárást a nyílt nemzeti közbeszerzési eljárás szabályai szerint folytatták le a Kbt. **121. §-ának** megfelelően.

Az ajánlati felhívásban az alkalmassági feltételek egyike a **LED** közvilágítási munkák terén szerzett tapasztalat volt.

Az önkormányzat csak egy ajánlatot kapott a közbeszerzési eljárás során. 2015.02.24-én az Elios Zrt. **tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést** írt alá az önkormányzattal 438 877 300 HUF értékben. A szerződés becsült összege a költség-haszon elemzés szerint 439 910 840 HUF volt.

**Alvállalkozók, szállítók:**

Az Elios Zrt. alvállalkozója a kivitelezés tekintetében a Zöld F. Kft. volt, 32 832 000 HUF értékben, valamint a GUARD-Vill Bt. az engedélyes kiviteli tervek tekintetében, 3 200 000 HUF értékben. A szállító a Tungstram-Schröder Zrt., a Szolnok I + II projektekre vonatkozó támogatási szerződés teljes értéke pedig 457 302 013 HUF volt (a szerződés aláírói Sájér Gábor, Péter Zsolt/Björn Brandt, Zagyvai Attila voltak).

**Pályázati tervezés:** A pályázati terveket Horváth Dezső írta alá (lásd a pályázatot, CD/mellékletek/09.ET, tervek)

**Engedélyes kiviteli tervek:** a kivitelezési szerződésbe belefoglalva, az Elios Zrt. alvállalkozójaként a GUARD-Vill Bt. készítette.

**Közbeszerzési tanácsadó:** Nincs.

**Projektmenedzsment tanácsadó:** a Szolnoki Városfejlesztő Zrt. és alvállalkozója, az EUPRO Projektmenedzsment Kft.

**Tény 13.**

Az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-t<sup>2</sup> 2009.08.06-án hozták létre. A társaság neve eredetileg ES Holding Zrt. volt, 2010.05.18-án vette fel az E-OS Innovatív Energetikai Kft. nevet, amelyet 2013.6.3-án változtattak a jelenlegire, vagyis az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-re.

Hamar Endre 2013.01.25-től 2013.06.2-ig természetes személyként az Elios Zrt. részvényei 22 %-ának, míg 2013.06.03-tól 2014.04.29-ig pedig

<sup>2</sup> 1011 Budapest, Szilágyi

Dezső tér 1. l. em, 6. Cégjegyzékszám: 01 10 046445, adószám: 14869497-2-41.

	<p>Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül 50 %-ának volt tulajdonosa.</p> <p>Tiborcz István természetes személyként 2014.04.30-tól 2015.04.28-ig az Elios Zrt. részvényei 50 %-ának volt tulajdonosa a Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül. Tiborcz István egyben a társaság ügyvezetője is volt 2009.08.06-tól 2014.01.21-ig.</p> <p><b>Tény 14.</b></p> <p>Hamar Endre az EUPRO Projektmenedzsment Kft.<sup>3</sup> részleges tulajdonosa volt 2013.04.05-től 2014.09.29-ig (a PBE Energiamenedzsment Kft.-n keresztül). 2014.09.29. óta ő az EUPRO Projektmenedzsment Kft. egyetlen tulajdonosa.</p>
--	--

1002387

<sup>3</sup> Székhely: 1051 Budapest, Sas utca 10-12., cégjegyzékszám: 01 09 864156, adószám: 13609300-2-41